

雅安市经开区应急物资综合储备库及配套附属工程建设项目情况说明

一、项目基本情况

(一) 县级行业专项规划概况

(1) 社会经济发展现状

雅安经开区是雅安市工业经济的“主引擎”与“增长极”，近年来经济运行保持稳中有进的良好态势。2023 年，经开区实现地区生产总值 152.3 亿元，同比增长 11.8%，占全市 GDP 的 18.5%；工业增加值增长 12.5%，占全市工业增加值的 26.7%，对全市工业增长的贡献率达 32%。规上工业企业达 56 家，其中亿元以上企业 22 家、10 亿元以上企业 5 家，涵盖雅化集团（锂电材料龙头）、四川能投（光伏产业基地）、新筑股份（新能源汽车零部件）等行业领军企业。主导产业聚焦先进材料、装备制造、食品医药三大领域，2023 年三大产业产值占比达 89%，形成了“龙头引领、链条延伸、集群发展”的产业格局。坚实的工业基础与产业规模，为项目建设提供了充足的需求支撑与财政保障。

雅安经开区位于成都平原经济区西南部，是成渝地区双城经济圈、成雅眉乐产业协作带的重要节点，距成都中心城区约 120 公里，经成雅快速通道 1.5 小时可达，深度融入成都“1 小时经济圈”。区位优势上北接成都、东连眉山、西通甘孜、南达凉山，是川西地区物资集

散与产业转移的关键枢纽。产业优势方面，经开区是雅安市“工业强市”战略的核心平台，已构建先进材料（锂电、光伏）、装备制造（新能源汽车零部件）、食品医药（绿色有机食品）三大主导产业集群，集聚企业 300 余家，产业协同度与集聚度显著提升。园区配套完善，建成标准化厂房 50 万平方米、产业配套住房 10 万平方米，拥有国家级科技企业孵化器、雅安综合物流园等平台。随着产业规模扩大，企业对安全生产、应急物资的需求激增，项目契合园区“产城融合、安全发展”的定位。

（2）经济发展现状

雅安市经济技术开发区作为雅安市产业发展核心载体，近三年财政运行呈现“稳增长、优结构、强保障”的良好态势，收支规模稳步扩大，运行质量持续提升，为项目建设及专项债券偿还提供了坚实财政基础。

财政收入方面，近三年收入保持稳定增长态势，税源结构持续优化。2021 年一般公共预算收入完成 3.2 亿元，2022 年增长 6.25%至 3.4 亿元，2023 年进一步增长 8.82%至 3.7 亿元；税收收入占一般公共预算收入比重始终保持在 80%以上，其中工业增值税、企业所得税合计占税收收入的 60%以上，充分体现园区先进制造、新材料等主导产业对财政收入的核心支撑作用，非税收入占比控制在 20%以内，收入质量稳步提升。政府性基金预算收入方面，2021-2023 年分别完成 2.8 亿元、3.0 亿元、2.9 亿元，主要来源于土地使用权出让收入，

受益于园区产业集聚效应带动的工业及配套用地需求稳定，收入规模保持均衡，为园区基础设施建设提供了重要资金保障。

财政支出方面，支出结构聚焦园区发展重点，保障精准有效。2021年一般公共预算支出完成4.9亿元，2022年5.1亿元，2023年5.3亿元，支出方向紧扣“产业强区、设施提质、民生改善”目标：产业扶持支出（包括企业研发补贴、产业链配套支持）占比约30%，重点支持园区主导产业延链补链；基础设施建设支出（园区道路、标准化厂房、环保设施）占比约25%，着力提升园区承载能力；民生保障支出（社保补助、教育医疗投入）占比约20%，稳步提高园区公共服务水平。政府性基金预算支出2021-2023年分别为2.7亿元、2.9亿元、2.8亿元，主要用于园区土地前期开发、基础设施配套，与政府性基金收入形成有效匹配，资金使用效率较高。

财政平衡情况方面，近三年财政自给率持续提升，2021年65.3%、2022年66.7%、2023年69.8%，高于雅安市本级及其他区县平均水平，财政自我保障能力较强；政府债务管控规范，2023年末政府债务余额为4.5亿元，控制在上级下达的5.2亿元限额内，债务率（债务余额/综合财力）为82%，远低于100%的警戒线，偿债能力充足。同时，园区主导产业税收年均增长7%以上、土地出让收入保持稳定，为专项债券偿还提供了可靠的资金来源，财政运行的可持续性较强，能够有效保障项目专项债券本息按期偿付。

（2）市县级层面

本项目是落实雅安市及经开区“十四五”规划、解决区域应急保障短板的关键举措。一是符合雅安市应急管理规划要求。《雅安市“十四五”应急管理体系规划》明确“提升应急物资储备能力，在重点园区、重点乡镇建设标准化应急物资储备库，配套完善应急装备整備、监测预警等设施”；《雅安市“十四五”国民经济和社会发展规划纲要》提出“加强应急物资储备体系建设，提高自然灾害、安全生产事故等突发事件的应急处置能力”。雅安市地处四川盆地西缘，山地面积占比达 94%，年均降水量 1800 毫米以上，易发生山洪、滑坡、泥石流等自然灾害，同时经开区工业企业密集，安全生产风险较高，项目的 5000 m²平急两用储备库、应急装备仓库及辅助用房，将有效填补区域应急物资储备的“短板”。二是符合经开区发展规划要求。《雅安经济技术开发区“十四五”发展规划》要求“完善园区基础设施，提升应急管理水平和保障园区企业生产安全和居民生活安全”，明确“建设园区应急物资储备中心，配套停车场、充电桩等应急保障设施”。本项目的 5000 m²停车场、50 套充电桩及应急处置管理系统，将为园区应急车辆停放、充电及应急指挥提供支撑，直接服务于园区企业及居民的安全保障需求。三是符合雅安市年度重点工作要求。雅安市应急管理局《关于印发雅安市 2023 年应急管理重点工作任务的通知》（雅应急〔2023〕12 号）将“推进应急物资储备库建设”列为年度重点任务，明确“在经开区建设标准化应急物资储备库，提升基层应急保障能力”，本项目是落实该任务的具体抓手，将显著提升

经开区及雅安市整体应急保障水平，

（二）项目情况

1. 参与主体

实施机构：雅安市应急管理局

业主单位：雅安经开区汇达管理服务有限公司

2. 项目概况

项目名称：雅安市经开区应急物资综合储备库及配套附属工程建设项目

项目所属领域：城乡冷链等物流基础设施-应急物资仓储物流设施

项目建设的工期：24 个月

项目区位：雅安市经开区

项目说明：本项目为新建，资产无抵押或质押情况

建设内容：本项目总占地面积约 17 亩，新建平急两用物资储备库建筑面积约 5000 m²，应急装备仓库及辅助用房 2000 m²（主要为应急装备整备室、应急处置用房、清洗消毒用房等）；购置监控设备 10 套、应急监测设备 5 台等；配套建设应急处置管理系统 1 套、停车场 5000 m²、充电桩 50 套等设施设备，

二、经济社会效益分析

（一）经济效益分析

1. 项目自身运营收益：依托平急两用物资储备库出租、停车位运营及充电桩服务，形成稳定多元的收入来源，支撑项目长期可持续运营，实现投资回报与功能发挥的良性循环，保障应急物资储备功能的持续发挥。

2. 产业配套支撑效益：作为经开区重要的产业配套设施，平急两用物资储备库为区域内企业提供灵活的仓储解决方案，企业无需自行建设专用仓库，有效降低仓储及供应链管理成本，助力企业聚焦核心业务发展，提升产业整体运营效率，强化区域产业集聚效应，为产业升级提供基础支撑。

3. 区域配套提升效益：配套建设的停车场及充电桩完善了经开区的基础便民设施，解决了企业员工及访客的停车难题，满足了电动车用户的充电需求，提升了区域营商环境的便利性与吸引力，间接促进企业入驻与人才集聚，带动区域经济活力提升，助力经开区打造更具竞争力的产业生态。

4. 应急成本降低效益：应急物资储备能力的提升，增强了区域应对突发应急事件的快速响应能力。当企业或区域遭遇自然灾害、生产安全事故等突发情况时，可快速调配储备物资，减少因物资短缺导致的企业停产、生产链中断及区域经济损失，降低应急事件对经济运行的冲击，保障区域经济稳定发展，间接提升整体经济抗风险能力。

（二）社会效益分析

1. 提升区域应急保障能级，筑牢突发事件应对防线。雅安市地处龙门山地震带，地质灾害、气象灾害等突发事件易发，经开区作为产业核心区，企业密集、人口集聚，应急物资与装备的快速调集是降低灾害损失的关键。本项目新建平急两用物资储备库、应急装备仓库及辅助用房，购置监控、应急监测设备，将显著扩大区域应急物资储备规模、优化装备配置，实现应急物资“定点存储、精准调拨”，有效填补经开区应急物资集中储备的短板。项目建成后，可在地震、洪水、企业生产安全事故等场景下，1小时内完成核心区域应急物资投放，大幅缩短响应时间，增强对突发事件的应对能力，为区域安全稳定提供坚实物质保障。

2. 服务产业集聚发展，优化园区营商环境。经开区是雅安市工业经济主阵地，聚集新能源、新材料等重点产业，企业生产运营对安全保障要求高。本项目的应急装备整备室、清洗消毒用房等设施，可针对性满足企业生产安全事故（如化学品泄漏、火灾）、公共卫生事件等场景的应急处置需求，为企业提供快速、专业的应急物资与装备支撑，降低企业因突发事件导致的停产损失。同时，平急两用物资储备库在非应急时期可通过合理调度，辅助企业缓解短期物资存储压力，进一步优化园区营商环境，助力产业高质量发展。

3. 保障民生安全需求，提升群众获得感幸福感。应急物资储备是

保障群众生命财产安全的“最后一道防线”。本项目聚焦民生应急场景，储备的生活物资（如食品、饮用水、棉被）、救援装备（如破拆工具、医疗急救包），可在灾害发生时快速发放至受灾群众手中，满足基本生活保障；清洗消毒用房、应急处置用房等设施，可有效应对疫情、公共卫生事件等场景，保障群众健康权益。项目建成后，将显著提升群众对突发事件的应对信心，让群众切实感受到“灾害有保障、风险有防范”，增强民生福祉，提升获得感与安全感。

4. 完善应急管理体系，发挥示范引领作用。本项目配套建设应急处置管理系统，整合物资库存、装备状态、调度流程等信息，实现应急管理“可视化、智能化”，填补经开区应急管理信息化空白；停车场、充电桩等设施，为应急救援车辆提供专属停放与能源保障，完善应急基础设施体系。项目作为雅安市首个集“物资储备、装备整备、智能管理”于一体的综合应急储备库，将为川西南地区应急物资储备项目建设提供可复制示范模板，推动区域应急管理体系向标准化、规范化转型，提升整体应急管理水平。

三、项目投资估算与资金筹措方案

（一）投资估算

本项目投资总额为 3600.00 万元，静态总投资为 3440.96 万元，占项目总投资的 95.58%。其中，工程费用 2978.13 万元，占项目总投资的 82.73%；工程建设其他费用 299.05 万元，占项目总投资的

8.31%；预备费 163.78 万元，占项目总投资的 4.55%。建设期利息 156.16 万元，占项目总投资的 4.34%；债券发行费用 2.88 万元，占项目总投资的 0.08%。

（二）资金筹措方案

1. 资金来源

本项目资本金来源：资本金均来源于业主自筹，项目资本金 720.00 万元，占项目总投资的 20.00%。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额 2880.00 万元，占总投资比例为 80.00%，其中：第 1 年申请发行专项债券 2000.00 万元，第 2 年申请发行专项债券 880.00 万元，债券利率按 3.20% 测算，发行年限 30 年，发行费用为面值的 1%。

2. 资金使用计划

项目所筹资金将根据项目实施计划和实时建设进度来进行合理分配，且将全部投资于本项目，具体数额应当根据进度支出。在保证项目工程投资资金充足的情况下，充分利用且不浪费当年度专项债券融资额度。

四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）预期收益

1. 项目收入预测

本项目收入来源：平急两用物资储备库出租收入、停车位收入、充电桩收入，收入具有较强的可行性。

根据上述分析可对本项目债券期限内，项目收入进行测算，预测收入为：12526.16 万元。

2. 成本预测

本项目成本包括：经营成本、固定资产折旧费、财务费用、相关税费等。经计算可知，本项目预测期成本费用为 10780.11 万元。

3. 项目损益

综合上述专项收入、经营成本费用的估算，本项目在债券存续期内运营总收入预计为 12526.16 万元，总成本预计为 10780.11 万元，累计净利润为 1258.30 万元，本项目收入息前净现金流为 6601.85 万元，专项债券融资到期本息合计 5644.80 万元，本项目收益覆盖倍数为 1.17 倍。

（二）资金测算平衡情况

1. 项目还本付息计划

本项目发行债券需支付的利息，按照 3.20% 利率计算，债券发行期限为 30 年。假设在年初发行债券，每半年付息一次，期满一次偿还本金和最后一笔利息。债券存续期内累计需支付利息 2764.80 万元，其中：专项债券建设期利息计 156.16 万元计入建设投资，专项

债券在运营期间产生的利息费用 2608.64 万元。

2. 项目资金平衡情况

(1) 资金平衡情况

若项目在满足上述资金筹集计划、项目实施计划、资金使用计划及预期收益的假设前提下，政府专项债到期日累计资金结余 1113.21 万元，项目在预测期内“息前净现金流”为 6601.85 万元，“专项债券融资到期本息”合计 5644.80 万元；

本项目收益覆盖倍数（息前净现金流/专项债券融资到期本息）为 1.17 倍，期间不存在资金缺口。

(2) 项目运营情况

项目运营预期收入：12526.16 万元

项目运营支出（不含财务费用）=经营活动产生的现金流出=项目运营成本（不含财务费用）+其他运营支出=5924.31 万元。

资金测算平衡情况具体见表下表所示。

资金平衡测算表 (单位: 万元)

序号	项目	合计	建设期		运营期									
			2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	
—	经营活动产生的净现金流量	6601.85	0.00	0.00	101.37	118.15	134.91	199.96	215.33	214.55	258.52	257.72	236.57	
1	现金流入	12526.16			222.83	242.00	261.16	336.10	359.22	359.22	422.28	422.28	422.28	
1.1	经营收入	12526.16			222.83	242.00	261.16	336.10	359.22	359.22	422.28	422.28	422.28	
1.2	补贴收入	0.00			0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
2	现金流出	5924.31			121.46	123.85	126.25	136.14	143.89	144.67	163.76	164.56	185.71	
2.1	经营成本	4068.43			114.93	116.82	118.71	123.37	125.48	126.52	130.68	131.75	132.82	
2.2	相关税费（税金及附加+所得税）	1855.88			6.53	7.03	7.53	12.77	18.41	18.15	33.08	32.81	52.89	
二	投资活动净现金流量	-3440.96	-2294.00	-1146.96	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
1	现金流入	0.00	0.00	0.00										
1.1	处置投资物	0.00	0.00	0.00										
1.2	收到其他投资	0.00	0.00	0.00										
2	现金流出	3440.96	2294.00	1146.96										
2.1	建设投资	3440.96	2294.00	1146.96										
2.2	维持运营投资	0.00	0.00	0.00										
三	筹资活动净现金流量	-2047.68	2294.00	1146.96	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16	
1	现金流入	3600.00	2360.00	1240.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
1.1	项目资本金投入	720.00	360.00	360.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
1.2	专项债券资金	2880.00	2000.00	880.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
2	现金流出	5647.68	66.00	93.04	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	

2.1	支付债券利息	2764.80	64.00	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16
2.2	支付债券发行费用	2.88	2.00	0.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.3	支付专项债券本金	2880.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
四	现金流量总计												
1	项目期的期初资金		0.00	0.00	0.00	9.21	35.20	77.95	185.75	308.91	431.30	597.66	763.22
2	项目期内现金变动（一+二+三）	1113.21	0.00	0.00	9.21	25.99	42.75	107.80	123.17	122.39	166.36	165.56	144.41
3	项目期的期末资金		0.00	0.00	9.21	35.20	77.95	185.75	308.91	431.30	597.66	763.22	907.63

资金平衡表 (续表 2)

序号	项目	合计	运营期									
			2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年
一	经营活动产生的净现金流量	6601.85	228.38	227.56	226.73	233.92	233.07	232.22	239.60	238.73	237.85	245.45
1	现金流入	12526.16	434.93	434.93	434.93	448.00	448.00	448.00	461.43	461.43	461.43	475.27
1.1	经营收入	12526.16	434.93	434.93	434.93	448.00	448.00	448.00	461.43	461.43	461.43	475.27
1.2	补贴收入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2	现金流出	5924.31	206.55	207.37	208.20	214.08	214.93	215.78	221.83	222.70	223.58	229.82
2.1	经营成本	4068.43	134.50	135.59	136.69	138.42	139.55	140.69	142.47	143.63	144.80	146.63
2.2	相关税费 (税金及附加+所得税)	1855.88	72.05	71.78	71.50	75.66	75.38	75.09	79.36	79.07	78.78	83.18
二	投资活动净现金流量	-3440.96	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1	现金流入	0.00										
1.1	处置投资物	0.00										
1.2	收到其他投资	0.00										
2	现金流出	3440.96										
2.1	建设投资	3440.96										
2.2	维持运营投资	0.00										
三	筹资活动净现金流量	-2047.68	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16
1	现金流入	3600.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.1	项目资本金投入	720.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.2	专项债券资金	2880.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2	现金流出	5647.68	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16

2.1	支付债券利息	2764.80	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16
2.2	支付债券发行费用	2.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.3	支付专项债券本金	2880.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
四	现金流量总计																		
1	项目期的期初资金		907.63	1043.85	1179.25	1313.82	1455.58	1596.49	1736.55	1883.99	2030.55	2176.24	2329.54	2485.29	2640.03	2794.76	2949.49	3104.22	3258.95
2	项目期内现金变动（一+二+三）	1113.21	136.22	135.40	134.57	141.76	140.91	140.06	147.44	146.57	145.69	153.29	160.89	168.49	176.09	183.69	191.29	198.89	206.49
3	项目期的期末资金		1043.85	1179.25	1313.82	1455.58	1596.49	1736.55	1883.99	2030.55	2176.24	2329.54	2485.29	2640.03	2794.76	2949.49	3104.22	3258.95	3413.68

资金平衡表 (续表 3)

序号	项目	合计	运营期									
			2047 年	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年
一	经营活动产生的净现金流量	6601.85	244.56	243.65	251.49	250.57	249.63	257.69	256.73	255.77	264.09	247.11
1	现金流入	12526.16	475.27	475.27	489.53	489.53	489.53	504.21	504.21	504.21	519.34	519.34
1.1	经营收入	12526.16	475.27	475.27	489.53	489.53	489.53	504.21	504.21	504.21	519.34	519.34
1.2	补贴收入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2	现金流出	5924.31	230.71	231.62	238.04	238.96	239.90	246.52	247.48	248.44	255.25	272.23
2.1	经营成本	4068.43	147.83	149.04	150.93	152.16	153.41	155.35	156.62	157.90	159.91	161.22
2.2	相关税费 (税金及附加+所得税)	1855.88	82.88	82.58	87.11	86.80	86.49	91.17	90.85	90.53	95.34	111.02
二	投资活动净现金流量	-3440.96	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1	现金流入	0.00										
1.1	处置投资物	0.00										
1.2	收到其他投资	0.00										
2	现金流出	3440.96										
2.1	建设投资	3440.96										
2.2	维持运营投资	0.00										
三	筹资活动净现金流量	-2047.68	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16	-92.16	-2092.16	-908.16
1	现金流入	3600.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.1	项目资本金投入	720.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.2	专项债券资金	2880.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2	现金流出	5647.68	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	2092.16	908.16

2.1	支付债券利息	2764.80	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	92.16	28.16
2.2	支付债券发行费用	2.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.3	支付专项债券本金	2880.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2000.00	880.00
四	现金流量总计											
1	项目期的期初资金		2329.54	2481.93	2633.42	2792.75	2951.16	3108.63	3274.15	3438.73	3602.34	1774.27
2	项目期内现金变动（一+二+三）	1113.21	152.40	151.49	159.33	158.41	157.47	165.53	164.57	163.61	-1828.07	-661.05
3	项目期的期末资金		2481.93	2633.42	2792.75	2951.16	3108.63	3274.15	3438.73	3602.34	1774.27	1113.21

五、项目绩效目标

1、项目总体目标

目标 1: 完成建设平急两用物资储备库约 5000 m²;

目标 2: 完成建设应急装备仓库及辅助用房约 2000 m²;

目标 3: 完成购置监控设备 10 套; 应急监测设备 5 台;

目标 4: 完成停车场 5000 m²、充电桩 50 套;

目标 5: 完成配套建设应急处置管理系统 1 套等。

目标 6: 按时完成项目竣工验收;

目标 7: 债券存续期内实现年度收支平衡和总体收支平衡。

2、年度目标

目标 1: 完成建设平急两用物资储备库 3000 m²

目标 2: 完成建设应急装备仓库及辅助用房约 1000 m²

3、质量指标

指标 1: 项目竣工验收达标率—— $\geq 95\%$

指标 2: 项目设计方案变更率—— $\leq 5\%$

4、经济效益指标

指标 1: 项目总收入——12526.16 万元

5、社会效益指标

指标 1：提供就业岗位—— ≥ 10 人

指标 2：满足应急储备规划需求——满足规划

6、可持续影响指标

指标 1：运营期限—— ≥ 29 年

指标 2：推动地方应急事业发展——达成预期目标

六、潜在影响项目的风险评估

1. 经营风险

风险识别：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

风险控制措施：要求项目管理单位密切关注价格的收取情况，根据实际调整运营成本及业务体系，保证还本付息资金。

2. 市场风险

风险识别：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。

3. 财务风险

风险识别：由于项目建设周期较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

七、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的专项债还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如专项债偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

八、主管部门和项目单位职责

1. 项目主管部门：雅安市应急管理局

主要职责包括：严格按照基本建设程序建设项目，监督施工方严格按照施工规范施工，确保项目施工安全、项目建设质量、项目

工期，切实加强项目建设、运营管理，确保项目收益覆盖债券本息，

2. 项目业主单位：雅安经开区汇达管理服务有限公司

主要职责包括：（1）根据项目实施计划开展相关工作；（2）保证项目资金的使用与项目实施进度相匹配；（3）定期向行业主管部门、实施机构及项目资金主管部门汇报项目实施进度及项目资金使用情况。

九、补充说明

根据发行计划及额度安排，此项目 2026 年拟申请发行 2000.00 万元，本次拟发行 2000 万元，期限 30 年。